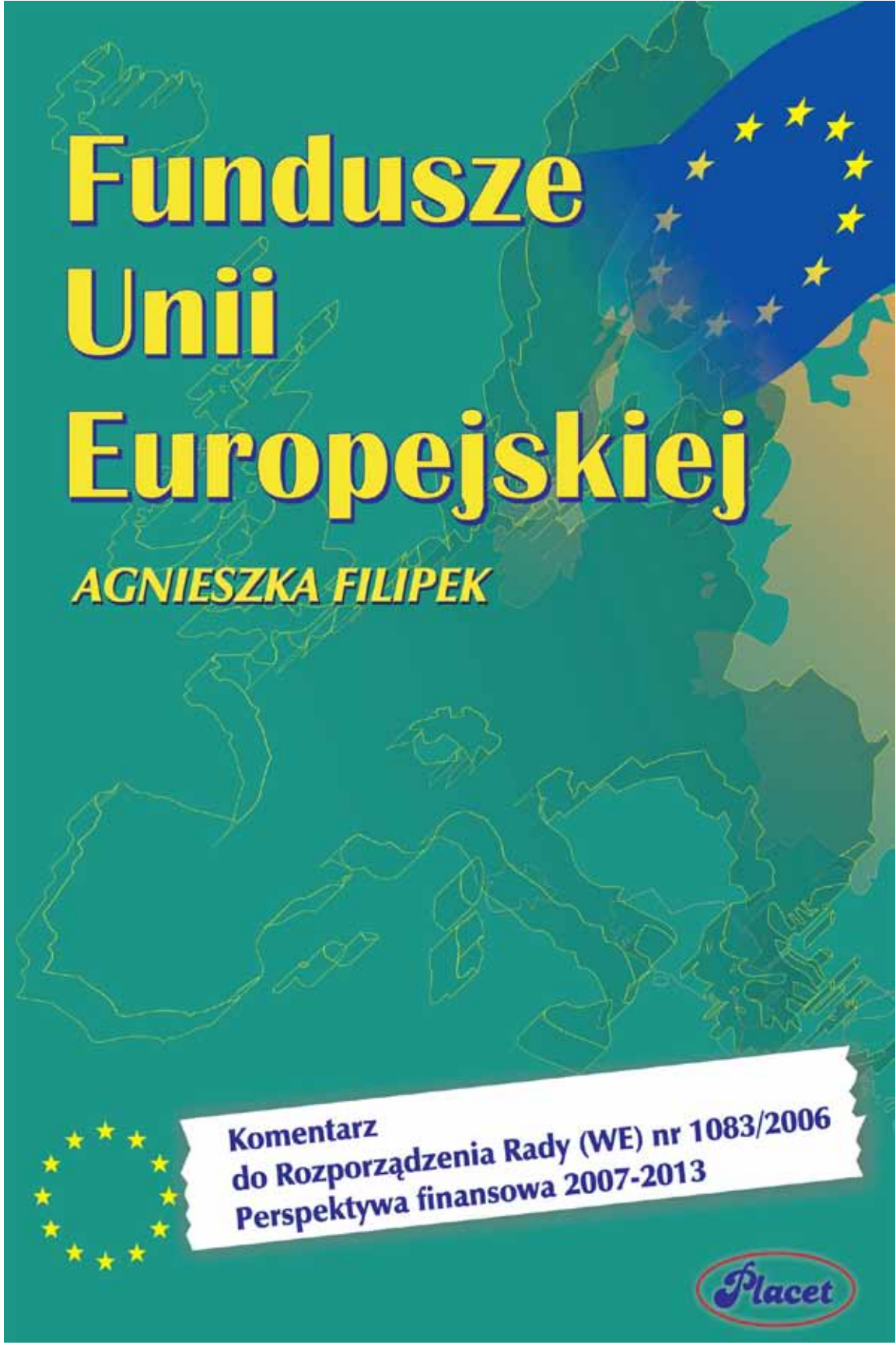




Fundusze Unii Europejskiej

AGNIESZKA FILIPEK



**Komentarz
do Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006
Perspektywa finansowa 2007-2013**

Placet

Wydawnictwo PLACET zaprasza Państwa do zapoznania się z naszą ofertą.



PLACET – słowo niegdyś używane w naszym języku a zapożyczone z łaciny oznaczało: przyzwolenie, zgodę, a też „podać się”. To właśnie przyjęliśmy za filozofię działania: w zgodzie, dla wygody i zadowolenia, przy pełnym zaufaniu – autorów, czytelników i rynku.

Od początku zajmujemy się też ściśle określoną tematyką, a mianowicie wydajemy tylko dzieła z dziedziny szeroko pojętego zarządzania przedsiębiorstwami, finansów i ekonomii. Zdajemy sobie sprawę, że jest to literatura trudna – więc dokładamy starań redakcyjnych aby była zrozumiała dla każdego wykształconego czytelnika. Nie wydajemy książek z cyklu „Jak wzbogacić się w jeden dzień”, ale prace prezentujące rzetelną i nowoczesną wiedzę, które mogą być zarówno podręcznikami dla studiującej młodzieży, jak i podręcznikami-poradnikami służącymi dokształcaniu (samokształceniu) kadr kierowniczych przedsiębiorstw dostosowujących swoje struktury i metody zarządzania do stale przekształcającej się gospodarki rynkowej.

Od początku istnienia komercyjnej sieci Internet w Polsce mamy swoją witrynę www.placet.pl. Tam można śledzić nowości i zamierzenia wydawnicze, a także skorzystać z „Bazy wiedzy”.

Zapraszamy do lektury

Fundusze Unii Europejskiej

AGNIESZKA FILIPEK



**Komentarz
do Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006
Perspektywa finansowa 2007-2013**



Projekt okładki: Aleksandra Olszewska

Redakcja: Leszek Plak

© **Copyright by** Wydawnictwo PLACET, 2009

WYDANIE ebook

Wszelkie prawa zastrzeżone. Publikacja ani jej części nie mogą być w żadnej formie i za pomocą jakichkolwiek środków technicznych reprodukowane bez zgody właściciela copyright.

Wydawca

Wydawnictwo PLACET

01-517 Warszawa

ul. Mickiewicza 18a/1

tel. (22) 8393626

fax. (22) 8396761

<http://www.placet.pl>

redakcja@placet.pl

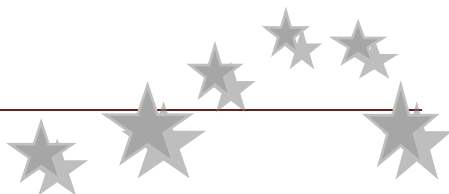
ISBN 978-83-7488-022-0

Warszawa 2009

Skład i łamanie: Wydawnictwo PLACET

Druk i oprawa: ebook

SPIS TREŚCI

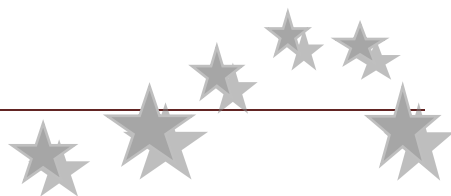


Przedmowa	9
Lista stosowanych skrótów	11
WSTĘP	9
TYTUŁ I: CELE I OGÓLNE ZASADY POMOCY	22
ROZDZIAŁ I Zakres stosowania i definicje	23
Artykuł 1 Przedmiot	23
Artykuł 2 Definicje	40
ROZDZIAŁ II Cele i misje	45
Artykuł 3 Cele	45
Artykuł 4 Instrumenty i misje	63
ROZDZIAŁ III Kwalifikowalność geograficzna	68
Artykuł 5 Konwergencja	68
Artykuł 6 Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie	74
Artykuł 7 Europejska współpraca terytorialna	77
Artykuł 8 Wsparcie przejściowe	81
ROZDZIAŁ IV Zasady pomocy	84
Artykuł 9 Komplementarność, spójność, koordynacja i zgodność	84
Artykuł 10 Programowanie	87
Artykuł 11 Partnerstwo	87
Artykuł 12 Terytorialny szczebel realizacji	93
Artykuł 13 Interwencja proporcjonalna	95
Artykuł 14 Podział zarządzania	96
Artykuł 15 Zasada dodatkowości	97
Artykuł 16 Równość mężczyzn i kobiet oraz niedyskryminacja	99
Artykuł 17 Zrównoważony rozwój	100
ROZDZIAŁ V Ramy finansowe	101
Artykuł 18 Zasoby ogólne	101
Artykuł 19 Zasoby na cel: Konwergencja	105
Artykuł 20 Zasoby na cel: Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie	107
Artykuł 21 Zasoby na cel: Europejska współpraca terytorialna	108
Artykuł 22 Brak możliwości przenoszenia zasobów	110
Artykuł 23 Zasoby przeznaczone na rezerwę wykonania	111
Artykuł 24 Zasoby przeznaczone na pomoc techniczną	111
TYTUŁ II. STRATEGICZNE PODEJŚCIE DO SPÓJNOŚCI	112
ROZDZIAŁ I Strategiczne wytyczne Wspólnoty dla spójności	115
Artykuł 25 Przedmiot	115
Artykuł 99	115
Artykuł 252	116
Artykuł 128	116
Artykuł 26 Przyjęcie i przegląd	128

Artykuł 161	129
ROZDZIAŁ II Narodowe strategiczne ramy odniesienia	130
Artykuł 27 Przedmiot.....	130
Artykuł 28 Przygotowanie i przyjęcie.....	135
ROZDZIAŁ III Monitorowanie strategiczne	160
Artykuł 29 Sprawozdawczość strategiczna państw członkowskich.....	163
Artykuł 30 Sprawozdawczość strategiczna Komisji Europejskiej i debata na temat polityki spójności.....	165
Artykuł 31 Sprawozdanie na temat spójności	165
TYTUŁ III. PROGRAMOWANIE	167
ROZDZIAŁ I Przepisy ogólne dotyczące funduszy strukturalnych i funduszu spójności.....	168
Artykuł 32 Przygotowywanie i zatwierdzanie programów operacyjnych	168
Artykuł 33 Przegląd programów operacyjnych.....	170
Artykuł 34 Szczególny charakter funduszy	171
Artykuł 35 Zakres geograficzny	172
Artykuł 36 Udział Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego.....	173
ROZDZIAŁ II Przedmiot programowania	175
Sekcja 1 Programy operacyjne	175
Artykuł 37 Programy operacyjne dla celów: Konwergencja oraz Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie	175
Artykuł 38 Programy operacyjne dla celu Europejska współpraca terytorialna	176
Sekcja 2 Duże projekty	195
Artykuł 39 Przedmiot.....	195
Artykuł 40 Informacje przedkładane Komisji.....	196
Artykuł 41 Decyzja Komisji.....	197
Sekcja 3 Granty globalne	199
Artykuł 42 Przepisy ogólne.....	199
Artykuł 43 Przepisy wykonawcze.....	199
Sekcja 4 Inżynieria finansowa.....	203
Artykuł 44 Instrumenty inżynierii finansowej.....	203
Sekcja 5 Pomoc techniczna.....	206
Artykuł 45 Pomoc techniczna z inicjatywy Komisji	206
Artykuł 46 Pomoc techniczna państw członkowskich.....	206
TYTUŁ IV. SKUTECZNOŚĆ.....	211
ROZDZIAŁ I Ocena	212
Artykuł 47 Przepisy ogólne.....	212
Artykuł 48 Obowiązki państw członkowskich	212
Artykuł 49 Obowiązki Komisji.....	213
ROZDZIAŁ II Rezerwy	238
Artykuł 50 Krajowa rezerwa wykonania.....	238
Artykuł 51 Krajowa rezerwa interwencyjna	238
TYTUŁ V. WKŁAD FINANSOWY FUNDUSZY	241
ROZDZIAŁ I Wkład funduszy.....	242
Artykuł 52 Kształtowanie wskaźników wkładu	242
Artykuł 53 Wkład funduszy	243
Artykuł 54 Pozostałe przepisy.....	246
ROZDZIAŁ II Projekty generujące dochód	251

Artykuł 55 Projekty generujące dochód	251
ROZDZIAŁ III Kwalifikowalność wydatków	255
Artykuł 56 Kwalifikowalność wydatków	255
ROZDZIAŁ IV Trwałość operacji	259
Artykuł 57 Trwałość operacji	259
TYTUŁ VI. ZARZĄDZANIE, MONITOROWANIE I KONTROLA	261
ROZDZIAŁ I Systemy zarządzania i kontroli	263
Artykuł 58 Ogólne zasady systemów zarządzania i kontroli	263
Artykuł 59 Wyznaczanie instytucji	264
Artykuł 60 Funkcje instytucji zarządzającej	267
Artykuł 61 Funkcje instytucji certyfikującej	269
Artykuł 62 Funkcje instytucji audytowej	270
ROZDZIAŁ II Monitorowanie	276
Artykuł 63 Komitet monitorujący	276
Artykuł 64 Skład	276
Artykuł 65 Zadania	277
Artykuł 66 Ustalenia co do monitorowania	278
Artykuł 67 Roczne i końcowe sprawozdania z realizacji	281
Artykuł 68 Analiza roczna programów	284
ROZDZIAŁ III Informacja i promocja	285
Artykuł 69 Informacja i promocja	285
ROZDZIAŁ IV Obowiązki państw członkowskich i Komisji	286
Sekcja 1 Obowiązki państw członkowskich	286
Artykuł 70 Zarządzanie i kontrola	286
Artykuł 71 Tworzenie systemów zarządzania i kontroli	287
Sekcja 2 Obowiązki Komisji	290
Artykuł 72 Obowiązki Komisji	290
Artykuł 73 Współpraca z instytucjami audytowymi państw członkowskich	291
Sekcja 3 Zasada proporcjonalności w kontroli programów operacyjnych	292
Artykuł 74 Zasada proporcjonalności w zakresie kontroli	292
TYTUŁ VII. ZARZĄDZANIE FINANSOWE	295
ROZDZIAŁ I Zarządzanie finansowe	296
Sekcja 1 Zobowiązania budżetowe	296
Artykuł 75 Zobowiązania budżetowe	296
Sekcja 2 Wspólne zasady dotyczące płatności	297
Artykuł 76 Wspólne zasady dotyczące płatności	297
Artykuł 78 Deklaracja wydatków	298
Artykuł 79 Kumulacja płatności zaliczkowej i płatności okresowych	299
Artykuł 80 Niepodzielność płatności na rzecz beneficjentów	299
Artykuł 81 Stosowanie euro	300
Sekcja 3 Płatność zaliczkowa	304
Artykuł 82 Płatność	304
Artykuł 83 Odsetki	304
Artykuł 84 Wyksięgowanie	304
Sekcja 4 Płatności okresowe	306
Artykuł 85 Płatności okresowe	306
Artykuł 86 Warunki dopuszczalności wniosków o płatność	306

Artykuł 87 Data przedstawienia wniosku o płatność i terminy płatności	307
Sekcja 5 Zamknięcie programu i płatność salda końcowego.....	309
Artykuł 88 Zamknięcie częściowe	309
Artykuł 89 Warunki płatności salda końcowego.....	309
Artykuł 90 Dostępność dokumentów	310
Sekcja 6 Wstrzymanie biegu terminu płatności i zawieszenie płatności.....	313
Artykuł 91 Wstrzymanie biegu terminu płatności	313
Artykuł 92 Zawieszenie płatności.....	313
Sekcja 7 Automatyczne anulowanie zobowiązań.....	315
Artykuł 93 Zasady.....	315
Artykuł 94 Okres wstrzymania płatności dotyczących dużych projektów i programów pomocy.....	316
Artykuł 95 Okres wstrzymania na czas trwania postępowań prawnych i odwołań administracyjnych.....	316
Artykuł 96 Wyjątki od automatycznego anulowania zobowiązań.....	316
Artykuł 97 Procedura.....	317
ROZDZIAŁ II Korekty finansowe.....	321
Sekcja 1 Korekta finansowa dokonywana przez państwa członkowskie	321
Artykuł 98 Korekty finansowe dokonywane przez państwa członkowskie	321
Sekcja 2 Korekty finansowe dokonywane przez Komisję	321
Artykuł 99 Kryteria dokonywania korekt.....	321
Artykuł 100 Procedura.....	322
Artykuł 101 Obowiązki państw członkowskich.....	322
Artykuł 102 Zwrot środków	323
TYTUŁ VIII. KOMITETY	329
ROZDZIAŁ I Komitet koordynujący fundusze	330
Artykuł 103 Procedura komitetu	330
ROZDZIAŁ II Komitet ustanowiony na podstawie art. 147 Traktatu.....	331
Artykuł 104 Komitet ustanowiony na podstawie art. 147 Traktatu.....	331
TYTUŁ IX. PRZEPISY KOŃCOWE	333
Artykuł 105 Przepisy przejściowe.....	334
Artykuł 106 Klauzula przeglądowa.....	334
Artykuł 107 Uchylenie.....	334
Artykuł 108 Wejście w życie.....	335
ZAŁĄCZNIK I Roczny podział środków na zobowiązania w latach 2007–2013 (o których mowa w art. 18).....	338
ZAŁĄCZNIK II Ramy finansowe	338
ZAŁĄCZNIK III Pułapy mające zastosowanie do poziomu współfinansowania (o których mowa w art. 53).....	343
ZAŁĄCZNIK IV Kategorie wydatków (o których mowa w art. 9 ust. 3).....	344
Załącznik nr 1 Programy Operacyjne realizowane w Polsce/z udziałem Polski w latach 2007–2013 (wg podziału na osie priorytetowe oraz działania)	347
Lista aktów prawnych/dokumentów.....	372
Lista tabel	378
Lista map	379
Lista wykresów	379



Publikacja stanowi kompleksowe, a jednocześnie szczegółowe omówienie zasadniczego – z punktu widzenia funkcjonującego w Polsce systemu wdrażania funduszy Unii Europejskiej– aktu prawnego. Jest ona logiczną prezentacją poszczególnych etapów programowania i wdrażania funduszy Unii Europejskiej: rozpoczynając od charakterystyki źródeł finansowania, przez przedstawienie celów polityki spójności, zasad zarządzania, monitorowania i kontroli – uwzględniając równocześnie bardziej strategiczną rolę systemu programowania funduszy, niż działo się dotychczas.

Komisja Europejska zaproponowała w nowej perspektywie finansowej bardziej strategiczną orientację na priorytety Unii Europejskiej, niż miało to miejsce w poprzedniej perspektywie finansowej 2000–2006. Rozporządzenie ogólne wprowadza do systemu wdrażania nowe rozwiązania dotyczące systemu programowania funduszy, przyjmując właśnie to bardziej strategiczne podejście. Potencjalny czytelnik ma więc okazję spojrzenia na zagadnienia w szerszym kontekście, analizując również zmiany jakie pojawiły się w polityce spójności w obecnej perspektywie finansowej w odniesieniu do poprzedniej. Ten punkt widzenia na proces wdrażania funduszy strukturalnych pozwala uświadomić sobie, iż to wszystko co dzieje się na poziomie konkretnego projektu, realizowanego przez konkretnego beneficjenta jest elementem skomplikowanego systemu funduszy strukturalnych.

Niniejsze opracowanie nie jest podręcznikiem określającym krok po kroku jak wypełniać wnioski o dotację. Jest jedynie próbą zidentyfikowania kompleksowego procesu wdrażania funduszy Unii Europejskiej, jaki funkcjonuje w obecnej perspektywie finansowej. Publikacja ta powinna być źródłem wiedzy przede wszystkim dla osób zajmujących się opracowywaniem, a następnie wdrażaniem programów aktualnej perspektywy finansowej, instytucji bezpośrednio zaangażowanych w zarządzanie i realizację programów pomocowych, udzielających wsparcia finansowego z funduszy unijnych, a także dla nowych pracowników administracji państwowej, którym po raz pierwszy zdarza się zmierzyć z zagadnieniami nowej perspektywy. Potencjalną grupę czytelników

mogą stanowić również osoby zajmujące się problematyką funduszy w podmiotach korzystających z unijnego wsparcia. Polecamy ją również studentom europeistyki poszukującym informacji na temat pozyskiwania i rozliczania środków unijnych. Opracowanie zawiera dogłębne wyjaśnienia odnośnych przepisów prawa europejskiego – niezbędne dla wszystkich, którzy napotykają na problemy interpretacji zasad regulujących np. system programowania funduszy. Przejrzyste przygotowanie publikacji ułatwia sprawne poruszanie się w tej dość skomplikowanej materii. Wykresy, tabele oraz mapy zawarte w książce pozwalają na lepsze przedstawienie czytelnikowi omawianej problematyki. Dla osób zainteresowanych pogłębieniem zagadnień związanych z funduszami Unii Europejskiej przygotowano elektroniczny dodatek stanowiący zestawienie aktów wykonawczych do rozporządzenia, a także dokumentów poświęconych kwestiom związanym z funduszami unijnymi.